

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul proiectului de act normativ*

***Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art. 61 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ***

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale

În data de 27 august 2019, la Cabinetul prim-ministrului s-au înregistrat demisiile a trei miniștri, respectiv ale doamnei Grațiana Leocadia Gavrilescu, viceprim-ministru, ministrul mediului, domnului Anton Anton, ministru al energiei și domnului Viorel Ilie, ministru pentru relația cu Parlamentul, generate de ieșirea formațiunii politice ALDE de la guvernare.

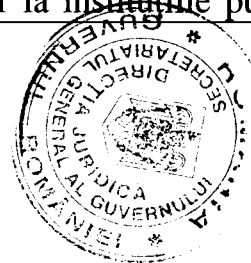
Astfel, prim-ministrul a luat act de aceste demisii și a solicitat Președintelui României să emită decretele de vacantare a celor 3 portofolii de ministru și propunerile pentru miniștri interimari.

Aceste cazuri de încetare a funcției de membru al Guvernului au făcut obiectul unei corespondențe cu Administrația Prezidențială, inițiată de prim-ministru.

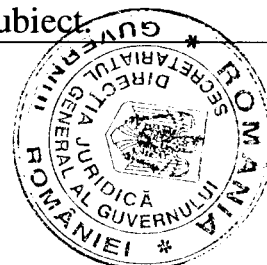
În data de 5 septembrie 2019 Președintele României a precizat, în mod public, că refuză propunerile de numire în funcție a celor trei miniștri interimari pentru portofoliile mediu, energie și relația cu Parlamentul.

Vacanța funcției de ministru la nivelul ministerelor amintite afectează îndeplinirea atribuțiilor generale ale miniștrilor prevăzute de lege (în prezent Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ), fapt care determină blocaje atât în activitatea curentă a acestor instituții, în activitatea strategică a acestora, precum și la nivelul organelor de specialitate din subordinea acestora, cu impact negativ asupra cetățenilor și mediului de afaceri.

Cu privire la blocajele activității curente menționăm, cu titlu de exemplu, imposibilitatea asigurării plății drepturilor salariale ale personalului angajat la nivelul acestor ministere în concordanță cu prevederile legale privind data plății salariilor la instituțiile publice,



|                          |  |
|--------------------------|--|
|                          | <p>care pentru aceste ministere a fost stabilită pentru data de 10 a fiecărei luni (OMFP nr. 86/2005 privind data plății salariilor la instituțiile publice, cu modificările și completările ulterioare) ori nerespectarea obligațiilor financiare prevăzute în contracte cu agenți comerciali.</p> <p>De asemenea, vacanța funcției de ministru afectează buna implementare a strategiilor proprii ale acestor ministere, precum și politicile și strategiile în domeniile specifice de activitate ale acestora, precum și derularea, în condiții de eficiență și eficacitate, a proiectelor cu finanțare externă nerambursabilă aflate în implementare, din perspectiva onorării plăților către furnizori a facturilor emise de către aceștia, potrivit graficelor stabilite prin contractele aprobate la nivelul acestor autorități.</p> <p>Această situație poate determina acumularea unor penalități, generarea unor acțiuni în justiție pentru îndeplinirea unor obligații ale acestor ministere, rezilierea unor contracte necesare bunei funcționări a acestora.</p> <p>Practica Curții Constituționale a stabilit faptul că Guvernul trebuie să aibă permanent capacitatea organizatorică și funcțională necesară pentru a interveni în cazul unor situații extraordinare care impun o reglementare pe calea unei ordonanțe de urgență.</p> <p>Incertitudinea componenței Guvernului afectează, în general, exercitarea rolului de conducere a administrației publice centrale, motiv pentru care se impune o reacție promptă în plan legislativ.</p> <p>În acest sens, se impune crearea cadrului juridic necesar pentru asigurarea stabilității funcționării ministerului, continuitatea conducerii și realizarea legăturilor funcționale între structurile ministerului, precum și cu celelalte autorități și organe ale administrației publice pe perioada vacanței funcției de ministru sau în situația în care acesta se află în imposibilitate absolută a exercitării mandatului.</p> |
| 2. Schimbări preconizate | <p>Pentru asigurarea stabilității funcționării ministerului, pe perioada vacanței funcției de ministru sau în situația imposibilității exercitării de către acesta a funcției, se propune ca atribuția ministrului de ordonator principal de credite, prevăzută de Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, să fie exercitată de către secretarul general al ministerului, înalt funcționar public care are rolul de a asigura continuitatea activității la nivelul unui minister. Prin această nouă atribuție se va asigura continuitatea conducerii și realizarea legăturilor funcționale între structurile ministerului, precum și cu celelalte autorități și organe ale administrației publice.</p>   |
| 3. Alte informații       | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.   |



**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

|  |  |
|--|--|
| 1. Impactul macroeconomic  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative                               | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii                       | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Impactul social   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Impactul asupra mediului  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte informații   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -|

| Indicatori  | Anul curent<br>2019 | Următorii 4 ani |      |      |      | Media pe 5 ani |
|---|---------------------|-----------------|------|------|------|----------------|
|   |                     | 2020            | 2021 | 2022 | 2023 |                |
| 1   | 2                   | 3               | 4    | 5    | 6    | 7              |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care:<br>a) buget de stat, din acesta<br>(i) impozit pe profit<br>(ii) impozit pe venit<br>b) bugete locale<br>(i) impozit pe profit<br>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>(i) contribuții de asigurări |                     |                 |      |      |      |                |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:<br>a) buget de stat, din acesta   |                     |                 |      |      |      |                |



|   |  |  |  |  |  |  |
|---|--|--|--|--|--|--|
| (i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii<br>b) bugete locale<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii<br>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii |  |  |  |  |  |  |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:<br>a) buget de stat<br>b) bugete locale  |  |  |  |  |  |  |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare   |  |  |  |  |  |  |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare   |  |  |  |  |  |  |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare  |  |  |  |  |  |  |
| 7. Alte informații  |  |  |  |  |  |  |

**Secțiunea a 5-a**  
***Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare***

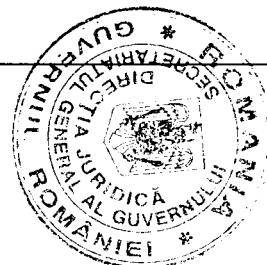
|   |  |
|---|--|
| 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:<br>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;<br>b) acte normative ce urmează a fi elaborate/modificate în vederea implementării noilor dispoziții; | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |



|   |  |
|---|--|
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6. Alte informații  | Nu este cazul.   |

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

|  |  |
|--|--|
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate  |  |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ   |  |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |



|   |  |
|---|--|
| constituirea consiliilor interministeriale permanente   |  |
| 5. Informații privind avizarea de către:<br>a) Consiliul Legislativ<br>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării<br>c) Consiliul Economic și Social<br>d) Consiliul Concurenței<br>e) Curtea de Conturi                      | Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.804/2019.  |
| 6. Alte informații  |  |
| <b>Secțiunea a 7-a</b><br><b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>  |  |
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ  | Proiectul de act normativ vizează reglementarea unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, respectând condițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice     | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.   |
| 3. Alte informații  | Nu este cazul  |
| <b>Secțiunea a 8-a</b><br><b>Măsurile de implementare</b>   |  |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.   |
| 2. Alte informații  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.   |



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art. 61 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM - MINISTRU**  
  
**VIORICA DĂNCILĂ**  